Отчет

о проведении публичных консультаций

|  |
| --- |
| Департамент предпринимательства и туризма администрации города Нижнего Новгорода |

(наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации)

|  |
| --- |
| Проект постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановление администрации г. Н.Новгорода от 26.09.2011 № 3763» |

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций:

«24» сентября 2019 года – «23» октября 2019 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы публичных консультаций | Сроки проведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: vlasovv@admgor.nnov.ru | «24» сентября 2019 года – «23» октября 2019 года | 2 |
| 2. | Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 603082, город Нижний Новгород, Кремль, Корпус 5, каб. 105. | «24» сентября 2019 года – «23» октября 2019 года | 0 |

3. Список участников публичных консультаций:

|  |
| --- |
| 1. НИЖЕГОРОДСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ОПОРА РОССИИ» |
| 2. ИП Садыкова Ольга Вячеславовна |

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| Таблица прилагается на 9 л. | | | |

Исполняющий обязанности директора

департамента предпринимательства и туризма

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Моисеенко

Приложение к отчету

о проведении публичных консультаций к проекту постановления администрации города Нижнего Новгорода «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| 1 | В пояснительной записке к проекту постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 26.09.2011 № 3763 "Об определении начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта" (далее - Методика) нет информации о том, сколько действующих договоров на размещение НТО попадает под данное правовое регулирование и каково будет увеличение доходной части бюджета после увеличения коэффициентов месторасположения, и соответственно каким образом увеличится нагрузка на предпринимателей. | Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Отклонено.  Предлагаемые изменения были разработаны в мае 2019 года по итогам анализа динамики поступления доходов в бюджет города (снижения в 3 раза) после принятых 27.09.2019 изменений в Методику, снизивших, в том числе значения коэффициента типа объектов для передвижных объектов в 3 раза с 15 до 5, значения ассортимента для отдельных групп товаров, а также в целях обеспечения применения значений коэффициентов, соответствующих изменению в результате создания новых общественных пространств и увеличения зон привлечения жителей и гостей города: ул. Нижне-Волжская набережная, ул. Б. Покровская, ул. Рождественская и др. до рыночной оценки в зависимости от места размещения НТО.  Между тем, проектом предлагается не только увеличение коэффициента месторасположения НТО для отдельных улиц, но и снижение данного коэффициента для ряда улиц для приближения применяемых при расчете значений для получения значений стоимость начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта к рыночной стоимости.  Методика принята для неопределенного круга лиц и устанавливает стоимость начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО.  Кроме того, порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением от 29.12.2014 №5493, не предусмотрена обязанность разработчика включения в пояснительную записку к проекту постановления при ОРВ информацию об оценке изменений доходной части бюджета.  Предлагаемые изменения неоднократно с мая 2019 года обсуждались на совещаниях, в том числе и под председательством первого заместителя главы города Нижнего Новгорода Н.В. Казачковой с представителями ассоциаций и объединений предпринимателей на которых присутствовали в том числе и представители НРО «Опора России» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М. Солодкий.  При обсуждении проекта предлагалось установление стоимости размещения на основании оценки рыночной стоимости права размещения НТО (значительно превышающей плату за размещение НТО), но данное предложение было отклонено представителями организаций, представляющих предпринимательское сообщество. |
| 2 | Данный вариант решения проблемы не является оптимальным, потому что увеличение коэффициента месторасположения в некоторых позициях не проработан детально.  Например, увеличение коэффициента местоположения на проспекте Ленина коснется не только тех договоров на размещение НТО, которые расположены непосредственно в локациях с высокой концентрацией потребительского потока, но и тех, кто расположен в дворовых территориях, где проходимость меньше и потребительский спрос соответственно ниже. | Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Отклонено.  В соответствии с проектом «Если объект расположен на расстоянии менее 50 метров от улицы с большим значением коэффициента, то применяется наибольшее значение»  Таким образом, вносимые изменения по проспекту Ленина распространяют свое действие на объекты, расположенные на расстоянии менее 50 метров от данного проспекта. |
| 3 | Ввиду того, что в пояснительной записке к проекту не описано количественное увеличение нагрузки на предпринимателей, то в данном правовом регулировании возможны положения, которые необоснованно затруднят ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. | Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Отклонено.  Методика принята для неопределенного круга лиц и устанавливает стоимость начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в связи с чем методикой не устанавливается нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности. |
| 4 | Данное правовое регулирование может привести к невозможности исполнения обязанностей предпринимателей в части оплаты за размещение НТО после увеличения платы. | Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Отклонено  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО. |
| 5 | При переходе от договора аренды земельного участка, заключенного предпринимателем с Министерством имущественных и земельных отношений Нижегородской области на договор размещения НТО, происходит кратное увеличение оплаты.  В отличие от долгосрочного договора аренды земли под размещение стационарного торгового объекта, который дает возможность предпринимателю спланировать свои затраты, вложения и доходную часть на более длительный срок, договор на размещение НТО является краткосрочным вложением с большим количеством рисков. | Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Отклонено.  Министерством имущественных и земельных отношений ежегодно осуществлялся перерасчёт оплаты по договорам аренды земельных участков в сторону увеличения согласно утверждённых коэффициентов.  Настоящей Методикой не предусмотрен коэффициент дефлятора, тем самым не предусмотрено ежегодное увеличение стоимости за размещение НТО, данный коэффициент отменён 27.09.2018.  Кроме того Методикой не определяется срок на который заключается договор на размещение НТО. |
| 6 | Данное правовое регулирование направлено исключительно на пополнение бюджета города Нижнего Новгорода.  Данная проблема неактуальна, т. к. бюджет города сбалансирован. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  План доходов бюджета от размещения НТО на 2019 год 100 млн.руб.  В 2019 году в бюджет города по состоянию на 31.10.2019 поступило от размещения НТО – 31,4 млн.руб. |
| 7 | Разработчик некорректно обосновал необходимость правового вмешательства, т. к. пополнение доходной части бюджета возможно и без повышения коэффициентов.  Цель данного правового регулирования не соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено, т. к. на аукционах редко забирают лоты по начальной цене.  Данное правовое регулирование не достигнет тех целей, на которые оно направлено, т. к. в связи с повышением коэффициентов, увеличится цена лотов, тем самым снизится количество субъектов предпринимательства, потенциально желающих участвовать в аукционах. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  В 2016-2018 годах стартовая стоимость за размещение передвижных НТО была выше в 3 раза, все места с высокой концентрацией потребительского потока на открытых аукционах были востребованы . |
| 8 | Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом.  Существуют иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования:  снижение издержек, повышение эффективности управления, сокращение дублирующих функций и количества чиновников. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  План доходов бюджета от размещения НТО на 2019 год 100 млн.руб.  В 2019 году в бюджет города по состоянию на 31.10.2019 поступило от размещения НТО – 31,4 млн.руб. |
| 9 | Данное правовое регулирование повлияет на конкурентную среду, т. к. в связи с повышением цены лота, на них придет меньше субъектов предпринимательской деятельности, таким образом, конкуренция снизится. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  В 2016-2018 годах стартовая стоимость за размещение передвижных НТО была выше в 3 раза, все места с высокой концентрацией потребительского потока на открытых аукционах были востребованы. |
| 10 | Обязанность и ответственность субъектов правового регулирования отражены не полно и не точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, прописаны непонятно, властные функции и полномочия прописаны не точно и двусмысленно.  Данные нормы не соответствуют и противоречат действующим нормативным правовым актам: Федеральному закону «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ, Федеральному закону от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Проектом не устанавливаются обязанность и ответственность субъектов правового регулирования, не отражаются административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, а также, властные функции и полномочия. |
| 11 | В данном правовом регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:  имеется смысловое противоречие с целями правового регулирования и существующей проблемой и положение не способствует достижению целей регулирования (например: выгода заключается в создании единых условий для предпринимателей при формирование платы за размещении НТО на территории города Нижнего Новгорода, а также получение дополнительных доходов в бюджет города или выявление локаций с высокой концентрацией предпринимательской деятельности НТО и устойчивый спрос населения на товары и услуги, представленные в НТО имеют смысловое противоречие и не способствуют достижению целей регулирования);  имеются технические ошибки (например: в пояснительной записке указано, что в Нижегородском районе по ул. Б. Покровская, ул. Рождественская, пл. Минина и Пожарского коэффициент будет увеличен с 2,5 до 3, однако на данный момент он составляет 2, таким образом, занижается увеличение коэффициента с 1 до 0,5).  исполнение положений правового регулирования приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованному существенному росту отдельных видов затрат и появлению новых необоснованных видов затрат на изготовление, размещение НТО;  положением устанавливается необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих и возможных поставщиков и потребителей, т. к. повышение платы за размещение НТО приведет к повышению цены на товар, услуги, что оттолкнет потребителей, и предприниматели вынуждены будут закрыться или ограничить количество возможных поставщиков;  исполнение положений правового регулирования создает существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает возможность избирательного применения норм;  приведет к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой правовым регулированием инфраструктуры, организационных и технических условий, технологий), вводит неоптимальный режим осуществления операционной деятельности (например: для НТО, размещенных в сезонный период и в круглогодичный период размещения — коэффициент будет одинаковым, а расходы разные);  не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, и существующим международным практикам, используемым в данный момент, т. к. ежегодный пересмотр коэффициентов, не способствует стабильности ведения деятельности и не дает предпринимателям возможности планировать свою деятельность на перспективу. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Предлагаемые изменения были разработаны в мае 2019 года по итогам анализа динамики поступления доходов в бюджет города (снижения в 3 раза) после принятых 27.09.2019 изменений в Методику, снизивших, в том числе значения коэффициента типа объектов для передвижных объектов в 3 раза с 15 до 5, значения ассортимента для отдельных групп товаров, а также в целях обеспечения применения значений коэффициентов, соответствующих изменению в результате создания новых общественных пространств и увеличения зон привлечения жителей и гостей города: ул. Нижне-Волжская набережная, ул. Б. Покровская, ул. Рождественская и др. до рыночной оценки в зависимости от места размещения НТО.  Между тем, проектом предлагается не только увеличение коэффициента месторасположения НТО для отдельных улиц, но и снижение данного коэффициента для ряда улиц для приближения применяемых при расчете значений для получения значений стоимость начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта к рыночной стоимости.  Методика принята для неопределенного круга лиц и устанавливает стоимость начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО.  Кроме того, порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением от 29.12.2014 №5493, не предусмотрена обязанность разработчика включения в пояснительную записку к проекту постановления при ОРВ информацию об оценке изменений доходной части бюджета.  Предлагаемые изменения неоднократно с мая 2019 года обсуждались на совещаниях, в том числе и под председательством первого заместителя главы города Нижнего Новгорода Н.В. Казачковой с представителями ассоциаций и объединений предпринимателей на которых присутствовали в том числе и представители НРО «Опора России» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М. Солодкий.  При обсуждении проекта предлагалось установление стоимости размещения на основании оценки рыночной стоимости права размещения НТО (значительно превышающей плату за размещение НТО), но данное предложение было отклонено представителями организаций, представляющих предпринимательское сообщество |
| 12 | Правовое регулирование в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности может привести к негативным последствиям, в части исполнения обязанностей по уплате повышенной платы за размещение НТО и прекращения предпринимательской деятельности. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО. |
| 13 | При введении данного регулирования, увеличатся издержки на размещение НТО и упущенная выгода, субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, т. к. в связи с низкой покупательской способностью населения, увеличить стоимость товара и услуги не представится возможным. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО. |
| 14 | На наш взгляд, возникнут проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм данного нормативного акта, т. к. необходимо будет пересматривать все договоры на размещение, заключенные до принятия данного нормативного правового акта. Данное правовое регулирование является дискриминационным по отношению ко всем его адресатам, не все адресаты правового регулирования находятся в одинаковых условиях после его введения. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Проект постановления после вступления в силу изменений новые значений коэффициента месторасположения не распространяет свое действие на действующие (ранее заключенные) договоры на размещение НТО. |
| 15 | Необходимо учесть, что при принятии данного нормативного правового акта, увеличится плата за размещение НТО в Нижегородском районе, что во-первых: приведет к ограничению конкуренции, т. к. на аукционы придет меньшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, во-вторых: увеличатся издержки и расходы субъектов МСП на размещение НТО, соответственно у субъектов МСП снизятся доходы и прибыль, которая могла бы пойти на развитие, в-третьих: все издержки и расходы субъекты МСП вынуждены будут заложить в стоимость товаров и услуг, что в условиях снижающихся доходов населения и, как следствие, снижающейся покупательской способности приведет к отказу от покупки товаров и услуг, что может привести к сокращению субъектов МСП и, соответственно, поступления налогов и взносов в бюджет города Нижнего Новгорода. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  В 2016-2018 годах стартовая стоимость за размещение передвижных НТО была выше в 3 раза, все места с высокой концентрацией потребительского потока на открытых аукционах были востребованы. |

Исполняющий обязанности директора

департамента предпринимательства и туризма

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Моисеенко